



กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
การดำเนินคดีทางแพ่งสำหรับแรงงานบังคับ
บทบัญญัติหลักและคดีตัวอย่าง

กฎหมายของรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกา ได้กำหนดให้การใช้แรงงานบังคับเป็นความผิดอาญา มีการกำหนดโทษทางอาญาสำหรับความผิดเหล่านี้ไว้อย่างเป็นนัยสำคัญไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน ซึ่งคือ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ (Trafficking Victims Protection Reauthorization Act) ซึ่งกฎหมายนี้กำหนดให้ผู้เสียหายจากการกระทำความผิดฐานแรงงานบังคับมีสิทธิดำเนินคดีความทางแพ่งเพื่อเรียกร้องค่าเสียหายเอาจากผู้ค้ามนุษย์และบุคคลอื่นใดที่ได้รับผลประโยชน์จากการกระทำผิดอาญานี้ โดยที่ บทบัญญัติกฎหมายในส่วนคดีแพ่ง คือ 18 U.S.C. §1595 และรวมถึง กฎหมายว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ทางอาญาทั้งหมดได้ถูกกำหนดไว้ในบรรพเดียวกัน ซึ่งบทบัญญัติของกฎหมายในส่วนความอาญาอาจนำมาฟ้องเป็นคดีแพ่งหรืออาญาก็ได้ มีรายละเอียดโดยย่อ ดังนี้

18 U.S.C. § 1589 แรงงานบังคับ

- บทบัญญัตินี้ กำหนดห้ามมิให้บุคคลหรือนิติบุคคลใด กระทำการจัดหา หรือ มีไว้ซึ่งแรงงานหรือการบริการของบุคคล ซึ่งทราบดีว่าเป็นการได้มาด้วยวิธีการหนึ่งวิธีการใด หรือหลายวิธีการรวมกัน ต่อไปนี้
 - บังคับ, ข่มขู่โดยการใช้กำลัง, หน่วงเหนี่ยวกักขัง หรือข่มขู่ว่าจะกักขังทางกายภาพต่อบุคคลนั้นหรือบุคคลอื่น
 - ทำอันตรายอย่างร้ายแรง หรือ การคุกคามด้วยความอันตรายร้ายแรงต่อบุคคลนั้นหรือบุคคลอื่น
 - กระทำละเมิด หรือ ข่มขู่ว่าจะบังคับใช้กฎหมายหรือดำเนินกระบวนการทางกฎหมาย หรือ
 - ดำเนินการรูปแบบอื่นใดที่มุ่งหมายให้บุคคลนั้นเชื่อว่า หากมิได้ทำงานหรือให้บริการดังกล่าวจะทำให้ตนเองหรือบุคคลอื่นได้รับอันตรายร้ายแรงหรือถูกกักขังหน่วงเหนี่ยวทางกายภาพ
- บทบัญญัตินี้ กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดหรือนิติบุคคลใด รับผลประโยชน์ ผลได้ทางการเงิน หรือ ได้รับสิ่งของอื่นใดอันมีค่าจากการเข้าร่วมดำเนินการในกิจการที่มีส่วนในการจัดหา หรือ มีไว้ซึ่งแรงงาน หรือ การบริการด้วยวิธีการหนึ่งวิธีการใดตามที่ได้อธิบายไว้ข้างต้น

ไม่ว่าจะเป็นการกระทำโดยความประมาทเลินเล่อ หรือ ไม่ว่าจะรับรู้ข้อเท็จจริงหรือไม่ ว่ากิจการนั้นมี ส่วนร่วมในการจัดหา หรือมีไว้ซึ่งแรงงานหรือการบริการเช่นว่านั้น

- คำจำกัดความ:

- กระทำละเมิด หรือ ข่มขู่ว่าจะบังคับใช้กฎหมายหรือดำเนินกระบวนการทางกฎหมาย: การใช้ หรือข่มขู่ว่าจะใช้กฎหมาย หรือ กระบวนการทางกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการตาม กฎหมายปกครอง แห่ง หรืออาญา ในลักษณะใดหรือเพื่อวัตถุประสงค์ใดก็ตามที่กฎหมายมิได้มี เจตนาธรรมเช่นนั้น เพื่อเป็นการกดดันให้บุคคลนั้น กระทำการหรือละเว้นจากการกระทำ บางอย่าง
- อันตรายร้ายแรง หมายถึง อันตรายใด ๆ ไม่ว่าจะเป็อันตรายต่อร่างกายหรือที่มีใช้ต่อร่างกาย ซึ่งรวมถึง ความเสียหายทางจิตใจ ความเสียหายทางการเงิน หรือความเสียหายต่อชื่อเสียง ซึ่งมี ความรุนแรงเพียงพอ เมื่อพิจารณาสถานการณ์แวดล้อมทั้งหมดอย่างรอบด้าน เป็นผลให้มีสภาพ บังคับต่อวิญญูชนที่มีภูมิหลังเดียวกันและที่อยู่ในสถานการณ์เดียวกัน ให้ดำเนินการ หรือ ยังคง ดำเนินการใช้แรงงานหรือให้บริการต่อไป เพื่อเป็นการหลีกเลี่ยงมิให้มีอันตรายดังกล่าวเกิดขึ้น

18 U.S.C. § 1590. การค้ามนุษย์เกี่ยวกับแรงงานบังคับและแรงงานทาสผูกมัด

- บทบัญญัตินี้ ห้ามมิให้บุคคลกระทำการ สรรหา ให้ที่อยู่ พามาจากหรือส่งไปยังที่ใด จัดหา หรือเพื่อให้ ได้มา ไม่ว่าจะเป็นการกระทำด้วยวิธีใด เพื่อการแรงงานหรือการบริการของบุคคลใดอันเป็นการละเมิด บทบัญญัติของ 18 U.S.C. § 1589 รวมถึงบทบัญญัติอื่น ๆ ด้วย

18 U.S.C. § 1596. การบังคับใช้กฎหมายนอกอาณาเขต

- บทบัญญัตินี้ กำหนดให้ ศาลของสหรัฐอเมริกามีเขตอำนาจศาลนอกอาณาเขต ในการพิจารณาตัดสินคดี ว่าด้วยการละเมิดบทบัญญัติที่ 1589 และ 1590 รวมถึงความผิดอื่น ๆ ถ้าหากว่า
 - ผู้ถูกกล่าวหาเป็นพลเมืองของสหรัฐอเมริกา หรือ ได้รับการยอมรับให้พำนักถาวรโดยชอบด้วย กฎหมาย หรือ
 - ผู้ถูกกล่าวหาอาศัยอยู่ในสหรัฐอเมริกา โดยมีต้องคำนึงถึงสัญชาติของผู้ถูกกล่าวหา
- เขตอำนาจศาลนอกอาณาเขตครอบคลุมถึงการดำเนินคดีทั้งทางอาญาและทางแพ่ง

ตัวอย่างคดีแพ่ง ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์:

- คดีระหว่าง Wang กับ บริษัท Imperial Pacific International คนงานชาวจีนที่ถูกนำตัวมาจากประเทศ จีนไปยังเกาะไต้หวัน (หมู่เกาะนอร์เทิร์นมาเรียนา) ได้ยื่นฟ้องต่อบริษัท Imperial Pacific International

และผู้รับเหมาของบริษัท คนงานชาวจีนได้รับคำสัญญาว่า จะได้รับค่าจ้างและมีสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดี และพวกเขาได้รับแจ้งอีกด้วยว่า สามารถทำงานได้หลายปีในประเทศสหรัฐอเมริกาและรวมไปถึงจะได้รับกรีนการ์ดอีกด้วย คนงานถูกชักจูงให้หลงเชื่อ โดยภายใต้สัญญาเท็จเหล่านี้ โดยพวกเขาต้องจ่ายค่าธรรมเนียมในการจัดหางานเป็นเงินจำนวนมากที่ประเทศจีน คนงานบางคนต้องจ่ายเงินสูงถึง \$8,000 หลังจากที่เดินทางมาถึงเกาะไต้หวัน คนงานได้รับเงินเพียงเล็กน้อยหรือแทบไม่ได้รับเลย พวกเขาต้องประสบกับสภาพความเป็นอยู่ที่น่าสยดสยอง ผู้ค้ามนุษย์ยังยึดหนังสือเดินทางของคนงานจีนเหล่านั้นด้วย ศาลได้มีคำพิพากษาโดยขาดนัด สั่งให้จำเลยชดเชยเงินเป็นจำนวนประมาณ \$6,000,000 ให้กับคนงานชาวจีนทั้งหลาย

- คดีระหว่าง Rodriguez กับองค์กร Pan American Health Organization (หรือ "PAHO") แพทย์ชาวคิวบายื่นฟ้องต่อองค์กร Pan American Health Organization สำหรับบทบาทขององค์กรในการอำนวยความสะดวกในโครงการ Mais Médicos ซึ่งเป็นโครงการที่ส่งแพทย์ชาวคิวบา ไปให้บริการทางการแพทย์ในประเทศบราซิล ผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ของคิวบาได้รับเงินเพียงเล็กน้อยคิดเป็น 10% หรือน้อยกว่าของค่าธรรมเนียมที่รัฐบาลประเทศบราซิลจ่ายให้องค์กร PAHO สำหรับบริการของแพทย์ ในขณะที่ PAHO จ่ายให้กับรัฐบาลประเทศคิวบอย่างน้อยเป็นจำนวน 85% และอีกจำนวน 5% เป็นค่านายหน้าของตนเอง ภายใต้โครงการนี้องค์กร PAHO รวบรวมเงินได้มากกว่า \$75 ล้าน ในระหว่างปี 2013 ถึง 2018 องค์กร PAHO ได้รับเงิน โอนเงินและเก็บเงินจากโครงการ Mais Médicos ผ่านบัญชีธนาคารที่เปิดในกรุงวอชิงตัน ดี ซี ศาลได้ปฏิเสธคำร้องขององค์กร PAHO ที่ขอให้ศาลยกฟ้อง และอนุญาตให้คดีนี้ดำเนินไปสู่กระบวนการพิจารณาคดี
- คดีระหว่าง คุณธรรมาและพวก กับ บริษัท พัฒนาซีฟู๊ดส์ จำกัด โรงงานอาหารทะเลแห่งหนึ่งในประเทศไทย ได้ว่าจ้างชาวบ้านกัมพูชาให้ทำงานในโรงงานของตน นายหน้าจัดหาแรงงานจากพื้นที่ห่างไกลในชนบทที่มีการศึกษาน้อย นายหน้าจัดหาแรงงาน ได้เกลี้ยกล่อมให้คนงานกู้ยืมเงินก้อนโตที่มีดอกเบี้ยสูงเพื่อจ่ายเป็นค่าเดินทางไปประเทศไทย เพื่อแลกเปลี่ยนกับที่ชาวบ้านจะได้รับค่าจ้างที่ดีและมีที่อยู่อาศัยฟรี ในความเป็นจริงแล้ว ชาวบ้านได้รับค่าจ้างน้อยกว่าครึ่งหนึ่งของที่ได้สัญญาไว้ และพวกเขาต้องจ่ายค่าที่อยู่อาศัยที่สกปรกและแออัดด้วยตนเอง ยิ่งไปกว่านั้น ชาวบ้านยังต้องจ่ายค่าใบอนุญาตทำงาน โดยที่พวกเขาไม่ได้รับอนุญาตให้เก็บใบอนุญาตทำงานดังกล่าวไว้กับตนเอง และได้รับแจ้งว่า พวกเขาจะถูกจับกุม หากพวกเขาออกจากโรงงานโดยมิได้รับใบอนุญาต ชาวบ้านถูกทารุณกรรมทั้งทางกายและทางวาจา รวมทั้งสภาพแวดล้อมการทำงานยังเป็นอันตรายอีกด้วย ศาลอุทธรณ์ยกเป็นประโยชน์แก่จำเลยโดยผลของหลักว่าด้วยเขตอำนาจศาล
- คดีระหว่าง Roe กับ Howard นักการทูตชาวอเมริกันและสามีนักการทูตชาวออสเตรเลียของเธอ ลักลอบค้าคนทำงานบ้านชาวเอธิโอเปีย ขณะที่ปิดประกาศ ณ สถานทูตสหรัฐฯ ในกรุงเยเมน ผู้ค้ามนุษย์จับกุม

หญิงสาว ด้วยการใช้จ่ายแรงงานบังคับและเป็นทาสทางเพศเป็นระยะเวลาหลายเดือน เธอทำงานบ้านทั้งหมด และปรุงอาหารเป็นหลัก ในแต่ละวัน เมื่อภรรยาออกจากบ้านพัก เพื่อไปปฏิบัติงานที่สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาในเมืองซานา ผู้เป็นสามีก็ล่องละเมียดทางเพศคนงานผู้นั้น ในที่สุด หญิงสาวผู้นั้นก็หลบหนี และยื่นฟ้องตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ คณะลูกขุนตัดสิน ให้ชดเชย ความเสียหายให้เหยื่อเป็นเงินมากกว่า \$3 ล้าน ซึ่งโจทก์ยื่นอุทธรณ์คำตัดสิน